Заключение № 54/Д

на проект решения Думы города Пыть-Яха

«О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 21.03.2014 № 258

«Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 18.12.2014 № 304, от 29.09.2015 № 348,

от 02.11.2015 № 358, от 15.12.2015 № 363, от 07.09.2016 № 443, от 29.11.2016 № 31,

от 16.12.2016 № 41, от 24.05.2017 № 95, от 28.11.2017 № 123)

г. Пыть-Ях 19.11.2018

Счетно-контрольной палатой г. Пыть-Яха на основании ст. 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования городской округ город Пыть-Ях – органе местного самоуправления Счетно-контрольной палате города Пыть-Яха, утвержденного решением Думы города Пыть-Яха от 29.11.2016 № 34, проведена экспертиза проекта решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 21.03.2014 № 258 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 18.12.2014 № 304, от 29.09.2015 № 348, от 02.11.2015 № 358, от 15.12.2015 № 363, от 07.09.2016 № 443, от 29.11.2016 № 31, от 16.12.2016 № 41, от 24.05.2017 № 95, от 28.11.2017 № 123) на соответствие действующему законодательству.

В ходе проведения экспертизы изучены следующие нормативные правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
2. Федеральный закон от 11.10.2018 № 355-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 11.10.2018 № 355-ФЗ);
3. [Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 20.07.2007 № 99-оз «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее -](consultantplus://offline/ref=5D887186A379A172A9B1F93A1298419ECBF3BD202F45361E01D5E2D3728F06D6A394FA99A44E5068C3E34586242E47152D793538BF45E15264A169EA88391DC0xEm8G)  Закон ХМАО - Югры от 20.07.2007 № 99-оз)
4. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.07.2018 № 226-п «О модельной государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядке принятия решения о разработке государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с национальными целями развития» (далее - постановление Правительства ХМАО – Югры от 27.07.2018 № 226-п);
5. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.09.2018 № 464-рп «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – распоряжение Правительства ХМАО-Югры от 14.09.2018 № 464-рп).

Проект решения получен Счётно-контрольной палатой 01.11.2018, разработчик проекта – Администрация города Пыть-Яха. С проектом решения представлены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование проекта решения Думы.

В ходе подготовки заключения была запрошена дополнительная информация о ведомственной целевой программе «Благоустройство города Пыть-Яха на 2017-2019 годы».

В соответствии с п. 5 ст. 3 БК РФ органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, проект решения разработан в рамках полномочий, предоставленных органам местного самоуправления города Пыть-Яха.

В ходе экспертизы установлено следующее:

Представленным проектом решения вносятся изменения в решение Думы города Пыть-Яха от 21.03.2014 № 258 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 18.12.2014 № 304, от 29.09.2015 № 348, от 02.11.2015 № 358, от 15.12.2015 № 363, от 07.09.2016 № 443, от 29.11.2016 № 31, от 16.12.2016 № 41, от 24.05.2017 № 95, от 28.11.2017 № 123) по аналогии с действующим законодательством. В приложении № 1 к экспертному заключению составлена сопоставительная таблица, в которой отражены действующая и предложенная редакции, а также основания для внесения изменений.

К проекту решения имеются замечания и предложения:

1. В преамбуле проекта решения указана неверная дата Федерального закона № 355-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации». В преамбуле проекта решения дату «11.10.2017» предлагаем заменить на «11.10.2018».
2. В соответствии с Рекомендациями структурные элементы нормативных актов признаются утратившими силу, таким образом, в пп. 2 п. 1 проекта решения слово «исключить» предлагаем заменить на слова «признать утратившим силу».
3. В п. 4 проекта решения допущена неверная ссылка, предлагаем слова «в пункте 9» заменить на слова «в пункте 11».
4. В соответствии со ст. 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. В настоящее время на территории м.о.г.о. г. Пыть-Ях действует ведомственная целевая программа «Благоустройство города Пыть-Яха на 2017-2019 годы» (далее – программа), которая, на основании распоряжения Администрации города от 14.11.2018 № 1874-ра, утрачивает силу с 01.01.2019. Таким образом, п. 7 проекта решения предлагаем изложить в следующей редакции: «7. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования, за исключением п. 1, который вступает в силу с 01.01.2019.».

К проекту решения имеется замечание технического характера.

На основании вышеизложенного, Счётно-контрольная палата рекомендует Думе города к рассмотрению проект решения Думы города Пыть-Яха «О внесении изменений в решение Думы города Пыть-Яха от 21.03.2014 № 258 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях» (в ред. от 18.12.2014 № 304, от 29.09.2015 № 348, от 02.11.2015 № 358, от 15.12.2015 № 363, от 07.09.2016 № 443, от 29.11.2016 № 31, от 16.12.2016 № 41, от 24.05.2017 № 95, от 28.11.2017 № 123) с учетом замечания и предложений.

Инспектор

Счетно-контрольной палаты

города Пыть-Яха Г.Ф. Урубкова

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Приложение № 1 | | | |
| Пункт, статья Положения | Действующая редакция | Предложенная редакция | Основания для внесения изменений |
| заголовок  ст. 15 | Муниципальные и ведомственные целевые программы | Муниципальные программы | ст. 179 БК РФ, постановление Правительства ХМАО-Югры от 27.07.2018  № 226-п, распоряжение Правительства от 05.10.2018 № 516-рп |
| п. 4 ст. 15 | В бюджете муниципального образования могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в [порядке](consultantplus://offline/ref=7872FDB686E4B89BD99DC01FAD5CA8B7D2BAA315BA7072AD640945A98A4159C40E393C906F3506E3P5wFD), установленном администрацией города Пыть-Яха | Исключить | ст. 179 БК РФ, Постановление Правительства ХМАО-Югры от 27.07.2018  № 226-п, распоряжение Правительства от 05.10.2018 № 516-рп |
| ст. 16 | Дополнить п. 2.2 | В соответствии с абзацем двенадцатым пункта 13 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решение о бюджете муниципального образования предусматриваются соответствующему главному распорядителю средств бюджета муниципального образования средства, иным образом зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проектов инициативного бюджетирования «Твоя инициатива-Твой бюджет» | п. 1 ст. 1 закона ХМАО - Югры от 20.07.2007  № 99-оз (с изм. от 15.11.2018  № 96-оз) |
| п. 2 ст. 18 | Решения Думы города Пыть-Яха о налогах и сборах, внесении изменений и дополнений в указанные решения, приводящие к изменению доходов (расходов) бюджета муниципального образования и вступающие в силу в очередном финансовом году, должны быть приняты до 1 октября текущего года. | Приостановить до 1 января 2019 года | ст. 1 Федерального закона от 11.10.2018  № 355-ФЗ |
| п. 4 ст. 18 | Уточнение параметров планового периода утвержденного бюджета муниципального образования предусматривает:   * + 1. утверждение уточнений показателей, являющихся предметом рассмотрения проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;     2. утверждение увеличения или сокращения утвержденных показателей ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования либо включение в нее бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов бюджета муниципального образования. | Уточнение параметров планового периода утвержденного бюджета муниципального образования предусматривает утверждение их уточненных значений в качестве параметров очередного финансового года и первого года планового периода | пп. 1 п. 2 ст. 1 закона ХМАО - Югры от 20.07.2007 № 99-оз (с изм. от 15.11.2018  № 96-оз) |
| пп. 1 п.5  ст. 18 | основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики | основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики | п. 3 распоряжения Правительства ХМАО-Югры от 14.09.2018  № 464-рп |
| п. 9 ст. 20 | Составленная и утвержденная в соответствии с решением о бюджете муниципального образования сводная бюджетная роспись не позднее 15 дней после утверждения бюджета муниципального образования размещается на официальном сайте администрации города **в** **сети Интернет** | Составленная и утвержденная в соответствии с решением о бюджете муниципального образования сводная бюджетная роспись не позднее 15 дней после утверждения бюджета муниципального образования размещается на официальном сайте администрации города **в** **информационно-телекоммуникационной сети Интернет** | п. 4 ст. 1 закона ХМАО - Югры от 20.07.2007 № 99-оз (с изм. от 15.11.2018  № 96-оз) |